

Aan: Landelijke werkgroep OM SB  
Van: AP teamleiding VVC/ZSM 10,2,e  
Datum: 19 mei 2017  
Betreft: Verbeterplan OM Strafbeschikking AP

### 1. Inleiding

Bijgaand treft u aan de initiatieven die Parket heeft genomen teneinde de effectiviteit van de OM Strafbeschikking en de reproduceerbaarheid en verantwoording van de beslissingen te verhogen.

Onderstaand zijn opgenomen de lokale verbeterthema's voor het Parket die naar aanleiding van de bevindingen in het "rapport Knigge", de nulmeting in het kader van OM2020SV en de landelijke startbijeenkomst OM SB binnen parket, met name het team VVC/ZSM, zijn geformuleerd. Een aantal maatregelen loopt derhalve al enige tijd, deze zijn waar nodig verbeterd, weer benoemd en aangescherpt naar aanleiding van de recentere bevindingen. Tevens zijn nieuwe verbetermaatregelen voorgesteld.

#### A het "Kniggeformulier"

Lokaal zijn we middels gesprekken en in diverse overleggen het belang blijven benadrukken van het goed en volledig invullen van dit formulier. (bewijsmiddelen, toelichten waarom voor bepaalde modaliteit is gekozen, reden aangeven waarom evt. wordt afgeweken van de richtlijn).

#### Ingezette maatregelen:

- de KPC'er op ZSM stuurt op het invullen van deze formulieren. KPC'er spreekt OvJ's hierop aan.
- de beoordelaar/verwerker van de beslissing op ZSM is op het hart gedrukt dat bij onvoldoende ingevulde Kniggeformulieren teruggegaan wordt naar de OvJ,
- tevens afgesproken dat de beoordelaar zelf het Kniggeformulier na lezing van de stukken mag/moet aanvullen waarnodig.
- het Kniggeformulier wordt standaard opgenomen in het gedigitaliseerde dossier.
- blijvend het gesprek voeren over het belang van de reproduceerbaarheid van de schuldvaststelling en het belang van het informeren van je collega's.

10,2,e

#### B Verzetzittingen

Uit een eerdere analyse (olv over de effectiviteit van de SB bleek dat AP na ontvangst van het verzet op de SB relatief snel het verzet beoordeelde, echter dat vervolgens de behandeling van het verzet op een zitting zo'n 300 dagen later lag. Deze verzetzaken stroomden nl. in in de reguliere zittingsvoorraad. Instellen van het verzet loonde altijd enkel vanwege tijdsverloop.

#### Ingezette maatregelen:

Sinds februari 2017 heeft het parket gelabelde zittingen, zgn verzetzittingen. Na instellen van het verzet, worden deze verzetten beoordeeld en geappointeerd op deze verzetzittingen. Afgesproken is recente verzetten als eerste te plannen en vervolgens de zitting te vullen met de oude voorraad.

We sturen voorafgaand aan de verzetzitting een mail naar de zittingsOvJ waarin we het doel van deze zittingen (terugdringen verzet, verhoging effectiviteit SB) benoemen. We verzoeken in deze mail (waar mogelijk) in de strafeis ttz aansluiting te zoeken bij de oplegde SB. De zittingsOvJ koppelt in een overzichtje, eis en opgelegde straf terug en geeft tevens aan waarom evt is afgeweken van de SB. Uit deze terugkoppelingen - zonder uitgebreide analyse van de cijfers- kan voorzichtig de conclusie worden getrokken dat deze zittingen meer veroordelingen en straffen opleveren dan voorheen het geval was bij verzetzaken. Er wordt veel minder 9a Sr opgelegd dan voorheen.

Wel zien we dat de rechtbank regelmatig afwijkt van de eis/hogte SB: lagere geldboetes, vw straffen e.d. Als dit beeld bevestigd blijft, kan dit input zijn voor de landelijke discussie om de OMrichtlijnen dichterbij de LOVS richtlijnen te brengen.

Afgesproken is dat Bedrijfsvoering de doorlooptijden monitort; maandelijks ontvangt het team VVC/ZSM een overzicht van de zaken en grafiekrapportages.

#### C Beoordeling van verzetten

Binnen het team VVC/ZSM worden de verzetten integraal beoordeeld. Vooralsnog blijven we dit doen, nu bij de beoordeling van het verzet nog met enige regelmaat zaken voorbij komen die naar aanleiding van het verzet op een andere wijze worden afgedaan.

Binnen het team zijn enkele (3) beoordelaars en (2) OvJ's met het beoordelen van verzetten belast. Een kleine toegewijde groep verhoogt eigenaarschap op en verantwoordelijkheid voor deze taak. Tevens bevordert het de uniformiteit van de (her)beoordelingen.

#### *Verbetermaatregel:*

Bij sommige andere parketten is het gebruik om bij verzet te bellen met verdachte en te vernemen of het principieel juridische verzetgronden zijn of mogelijk andere. Momenteel wordt op parket in voorkomende gevallen gebeld met de verdachte na instellen verzet. Bezien dient te worden of (na)bellen als structurele maatregel zou lonen.

#### D Telehoorfaciliteiten

Binnen het arrondissement is de mogelijkheid om verdachte te telehoren beperkt. Er is één cellencomplex dat deze faciliteit aanbiedt.

#### *Ingezette maatregel:*

Het Parket en de justitiële ketenpartners onderkennen het belang van het horen van een verdachte voorafgaand aan het opleggen van een SB en/of het plegen van een (strafrechtelijke) interventie.

In diverse gremia staat de uitbreiding van het telehoren naar meer cellencomplexen op de agenda. Sinds begin 2017 is uitbreiding van het aantal uren waarop telehoren mogelijk is, gerealiseerd bij het betreffende cellencomplex.

We zien echter dat nog onvoldoende gebruik wordt gemaakt van deze hoor-mogelijkheid. Zie in dat verband ook de relatie met het voeren van het professionele gesprek.

#### E Professionele gesprek en permanente leeromgeving

Het blijft zaak om binnen het team VVC/ZSM het professionele gesprek te voeren over de betekenis van hun werk op ZSM en wat van ieder nodig is om effectief en betekenisvol te interveniëren. Nut en effectiviteit van telehoren dringt pas door op de werkvloer als dit in grotere getale wordt gedaan. Hierover dient het gesprek op ZSM ook gevoerd te worden. Zo ook de gesprekken over toepassing dan wel afwijking van de richtlijnen.

Het team kent een grote groep jonge minder ervaren (ass)OvJ's. Voor hen is het zaak blijvend te leren en het vanzelfsprekend te vinden het overleg met collega's en partners te zoeken. Gelet op de verschillende werklocaties en inroostering van diensten en zittingen, is het voeren van deze professionele gesprekken met collega's niet vanzelfsprekend gebleken.

Het team kenmerkt zich tevens door een grote instroom jonge juristen waarvoor het ontwikkelen, leren en in gesprek komen en blijven net zo van belang is als voor de OvJ's. Een zeer ervaren secretaris is specifiek belast met deze opleidende en coachende taak. Er worden ter verhoging van bewustzijn en kwaliteit diverse inhoudelijke

klasjes georganiseerd waarbij de expertise die parketbreed aanwezig is op onderwerpen nadrukkelijk wordt bevestigd en ingeroepen.

Overkoepelend is binnen het team een zeer ervaren OvJ aangewezen gevraagd en ongevraagd het gesprek te voeren binnen het team over de kwaliteit van het werk.

Tevens is parket een opleidingsparket. Voor de coördinerend opleiders en praktijkbegeleiders geldt dat zij hun opleidende en coachende vaardigheden inzetten voor het gehele team.

#### *Ingezette maatregelen*

Stimuleren van het gesprek:

-Tussen de ZSMOvJs: in de agenda bijeenkomsten gepland op instigatie van plv. HOvJ. Waarmee we als parket heel nadrukkelijk het signaal afgeven dat het van elkaar leren en met elkaar het gesprek voeren, belangrijk is en door het senior leadership wordt ondersteund en uitgedragen. Bij deze bijeenkomsten is ook B&S aangesloten om waar nodig de bestuurlijke context mee te geven.

-Er is een doelgebonden ZSM-OvJ's- appgroep gemaakt specifiek voor inhoudelijke vragen, sparring over zaken en strafmaten; hiervan wordt goed gebruik gemaakt.

-blijvend uitvoeren van de klasjes voor beoordelaars, ass.OvJ en opleidingen.

-specifiek voor ZSM is een praktijkbeleider/opleider benoemd die een coachende rol en sparringsrol heeft voor de andere medewerkers op en over ZSM.

#### F Rechtsbijstand op ZSM en ZSM en rechterlijke interventies

Inmiddels reguliere activiteiten op dit vlak zijn:

- Tijdens de evenementen in het Arenagebied is op die locatie naast het OM ook de advocaat aanwezig. Deze adviseert de verdachten op de voorgestelde afdoening.

-bij het inzetten van de zittingsmodaliteit SSR of SR NG wordt vanaf ZSM afstemming met de advocaat gezocht.

-op ZSM is een zgn Advocatentelefoon. Alle piketadvocaten beschikken over dit nummer en bellen met regelmaat om stand van zaken te vernemen en de zaken/afdoeningen te bespreken.

*Verbetermaatregelen: afwachten landelijke ontwikkelingen op deze gebieden.*

#### G Invoeren SB voor meer modaliteiten

Parket vaardigt de SB enkel uit voor geldboetes.

Een uitbreiding van de SB voor andere modaliteiten kan systeemtechnisch worden uitgevoerd. Het doorbreken van een bestaande praktijk: het ombuigen van de transactiepraktijk naar een SB-praktijk vergt een gestructureerde aanpak.

#### *Verbetermaatregel:*

Specifieke opdracht vanuit DB gegeven aan een werkgroep om de transactiepraktijk te vervangen door SB-praktijk. Met aandacht voor de impact van deze verandering (heeft impact op vele processen, werkwijzen en mensen) ook voor andere teams dan VVC/ZSM. Werkgroep zal een plan van aanpak en implementatietraject dienen op te leveren.